

«Η ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ ΣΤΗΝ ΟΥΚΡΑΝΙΑ»

**Εισηγητής: Γ. Χοτλουμπέϊ,
Δήμαρχος της Μαριούπολης, Ουκρανία**

Η τοπική αυτοδιοίκηση στην Ουκρανία υπήρχε από παλιά και είχε δημοκρατικό χαρακτήρα. Στα χρόνια του Μεσαίωνα υπήρχε ως οι πρώτες δοκιμές τοπικής αυτοδιοίκησης (Magdeburg Law) και της δημοκρατίας των Κοζάκων (15-18 αιώνες), όμως στην πραγματικότητα η τοπική αυτοδιοίκηση στην Ουκρανία άρχισε να λειτουργεί με το Καινούριο Σύνταγμα της Ουκρανίας από το 1996, με το Νόμο «Περί της τοπικής αυτοδιοίκησης της Ουκρανίας» (1997) και με την έγκριση από τη Βουλή της Ουκρανίας του Ευρωπαϊκού Χάρτη Περί της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Συμφωνά με το Σύνταγμα, η τοπική αυτοδιοίκηση στην Ουκρανία είναι δικαίωμα της κοινότητας, των κατοίκων του χωριού για εθελοντική ένωση των κατοίκων των μερικών χωρών, συνοικιών ή πόλεων, για να λύνουν τα ντόπια προβλήματα στο πλαίσιο του Συντάγματος της Ουκρανίας.

Η τοπική αυτοδιοίκηση βασίζεται στις αρχές της νομιμότητας, οργανωτικής και οικονομικής αυτονομίας των οργάνων τοπικής αυτοδιοίκησης.

Η ουσία της νομικής αυτονομίας των οργάνων τοπικής αυτοδιοίκησης, αποτυπώνεται στις ειδικές δικαιοδοσίες των οργάνων και στο πλαίσιο των οποίων δρουν και ανεξάρτητα με τις δικές τους πρωτοβουλίες.

Η οργανωτική αυτονομία δίνει στα όργανα τοπικής αυτοδιοίκησης δικαίωμα να οριστεί η εσωτερική τους δομή, η οποία θα ασφαλίσει την αποτελεσματική διοίκηση της.

Η οικονομική αυτονομία δίνει δικαίωμα στα όργανα τοπικής αυτοδιοίκησης να κατέχει και να διαθέτει τα δικά τους μέσα, αρκετά για την πραγματοποίηση των αρμοδιοτήτων τους.

Η εδαφική βάση της τοπικής αυτοδιοίκησης της Ουκρανίας αποτελεί η εδαφική διοικητική οργάνωση του κράτους: νομοί, περιοχές, πόλεις, συνοικίες, χωριά.

Το σύστημα τοπικής αυτοδιοίκησης Ουκρανίας έχει δύο επίπεδα. Τα βασικά είναι χωριά, συνοικίες και πόλεις. Τα κοινά ενδιαφέροντα των εδαφικών κοινοτήτων εκπροσωπούνται δημοτικά και νομαρχιακά συμβούλια. Όσον αφορά την οικονομία, το νομαρχιακό επίπεδο τοπικής αυτοδιοίκησης παίζει σπουδαίο ρόλο επειδή τους προϋπολογισμούς των νομών εγκρίνουν νομαρχιακά συμβούλια, και αυτά επηρεάζουν στη διαμόρφωση των προϋπολογισμών των περιοχών.

Η εδαφική κοινότητα λύνει τα τοπικά προβλήματα σε δυο μορφές δημοκρατίας:

Άμεση – μέσω διεξαγωγής εκλογών των δημοτικών συμβουλων των χωρών, συνοικιών, δημάρχων, τοπικών δημοψηφισμάτων, λύσης προβλημάτων στις

συνελεύσεις των κατοίκων, στη συζήτηση των σχεδίων αποφάσεων των οργάνων τοπικής αυτοδιοίκησης κ.τ.λ.,

Εκπροσωπευτικής – μέσω των εκλεγμένων οργάνων τοπικής αυτοδιοίκησης και αρμόδιων οργάνων.

Οι κοινότητες έχουν διάφορες αρμοδιότητες στους τομείς οικονομίας, πολιτισμού, οικολογίας και άλλους τομείς τοπικής ζωής όπου τα πιο σημαντικά είναι:

- εξασφάλιση της συμμετοχής του πληθυσμού στη λύση των τοπικών προβλημάτων
- διαχείριση της κοινοτικής περιουσίας, οικονομικών μέσων των οργάνων τοπικής αυτοδιοίκησης
- εξασφάλιση της ανάπτυξης των διοικητικών εδαφών
- ικανοποίηση των αναγκών πληθυσμού στους κοινωνικό-πολιτιστικό και κοινόχρηστο τομείς, καθώς και η οργάνωση λειτουργίας επίκαιρων υπηρεσιών καθημερινής ζωής
- προστασία της κοινωνικής τάξης
- προστασία ενδιαφερόντων και δικαιωμάτων των οργάνων τοπικής αυτοδιοίκησης

Η πιο δημοκρατική μέθοδος διαμόρφωσης οργάνων τοπικής αυτοδιοίκησης είναι οι εκλογές.

Στην Ουκρανία εκλέγονται τα δημοτικά συμβούλια χωριών, συνοικιών, πόλεων. Οι εκλογές διεξάγονται βάση του γενικού εκλογικού δικαιώματος με μυστική ψηφοφορία για πέντε χρόνια θητείας.

Τα όργανα τοπικής αυτοδιοίκησης εκπροσωπούν να δικαιώματα και τα ενδιαφέροντα του εδαφικών κοινοτήτων στα κρατικά όργανα εξουσίας όπως με τους φορείς αστικής/πολιτικής κοινωνίας.

Ο νόμος επιτρέπει στα δημοτικά συμβούλια (των πόλεων με περιοχές και υποδήμους) να λύνουν μόνοι τους το ζήτημα ίδρυσης δημοτικών συμβουλίων. Και αυτό είναι σωστό επειδή ο πληθυσμός των περιοχών στις πόλεις δεν αποτελεί τις αυτόνομες εδαφικές κοινότητες.

Οι δήμαρχοι των χωριών, συνοικιών, πόλεων είναι τα κύρια πρόσωπα των *εδαφικών κοινοτήτων* των χωριών, συνοικιών, πόλεων, ελέγχονται από τις εδαφικές κοινότητες οι οποίες των εκλέξανε.

Ο τρόπος διαμόρφωσης των συμβουλίων των οργάνων αυτοδιοίκησης του δεύτερου επιπέδου, τα οποία εκπροσωπούν τα ενδιαφέροντα των κατοίκων των χωριών, συνοικιών πόλεων βασίζονται στο Σύνταγμα της Ουκρανίας.

Τις πολλές αρμοδιότητες και δικαιοδοσίες σύμφωνα με το Νόμο της Ουκρανίας «Περί της τοπικής αυτοδιοίκησης» χρησιμοποίησαν στο Νομό Ντονέτσκ αμέσως μετά από την λήψη του Νομού, έτσι, η Μαριούπολη έγινε η πρώτη πόλη στην οποία τρία δημοτικά συμβούλια των περιοχών της πόλης δήλωσαν για την αυτοδιάλυση.

Το Δημοτικό Συμβούλιο σύμφωνα με το Νόμο αποφάσισε ότι η ίδρυση των εκτελεστικών δημοτικών συμβουλίων των περιοχών της πόλης είναι άσκοπη. Από το 1998 στην πόλη λειτουργεί η δομή οργάνων τοπικής αυτοδιοίκησης διαφορετική από των άλλων πόλεων με τις περιοχές. Για την εξασφάλιση της λειτουργίας των υπηρεσιών της πόλης ιδρύθηκαν δημοτικά διοικητικά συμβούλια του Δημοτικού Συμβουλίου της πόλης. Όργανο εκπροσώπησης - συμβούλιο της περιοχής στην πόλη – λειτουργεί μόνο σε μια περιοχή στην Ιλλιστιόβσκιϊ. Την εκτελεστική του αρμοδιότητα πραγματοποιεί το δημοτικό διοικητικό συμβούλιο περιοχής. Για τη πραγματοποίηση των στόχων του η τοπική αυτοδιοίκηση της Μαριούπολης ιδρύει τμήματα και διεύθυνσης, οι οποίες αλλάζονται και αναβαθμίζονται σύμφωνα με τις ανάγκες. Όμως οι στόχοι πάντα είναι ίδιοι - η εξασφάλιση της κατάλληλης ζωής της πόλης και των κατοίκων της.

Από την εποχή της Σοβιετικής Ένωσης τρεις πόλεις διοικητικά ανήκουν στην έκταση της Μαριούπολης τα χωριά Στάριϊ Κριμ, Σαρτανά και Ταλακοβκά, όπου λειτουργούν τα δημοτικά συμβούλια και δήμαρχοι. Επειδή πολλοί κάτοικοι αυτών των συνοικιών δουλεύουν στα εργοστάσια της Μαριούπολης και τα χωριά βρίσκονται πολύ κοντά στην πόλη οι Δήμαρχοι των χωριών και της πόλης έκλεισαν τη συμφωνία συνεργασίας. Χάρη σ' αυτή τη συμφωνία η πόλη συμμετέχει οικονομικώς στη ζωή των χωριών, στην ανάπτυξη τους.

Το παρόν Σύνταγμα δίνει στα δημοτικά συμβούλια των χωριών, συνοικιών και πόλεων να υποστηρίξουν την πρωτοβουλία των κατοικιών στην ίδρυση των οργάνων αυτοσυγκρότησης των κατοίκων πολυκατοικιών, οδών κ.τ.λ.

Από το 1998 πριν την εφαρμογή του Νόμου «Περί των οργάνων αυτοσυγκρότησης του πληθυσμού» το δημοτικό Συμβούλιο της Μαριούπολης έκανε την απαραίτητη νομική και οργανωτική προετοιμασία προς την ίδρυση του πρωτοβάθμιου οργάνου τοπικής αυτοδιοίκησης – των οργάνων αυτοσυγκρότησης πληθυσμού.

Μετά την έγκριση του Νομού «Περί των οργάνων αυτοσυγκρότησης του πληθυσμού» στη Μαριούπολη ξαναοργανώθηκαν και ιδρύθηκαν πάνω από 57 επιτροπές αυτοσυγκρότησης του πληθυσμού με το δικαίωμα νομικού προσώπου, τα οποία τώρα ενώνουν 1943 επιτροπές των κατοίκων πολυκατοικιών, οδών κ.τ.λ. η έκταση λειτουργίας του καθενός ορίζει το Δημοτικό Συμβούλιο πόλης και την περιοχή Ιλλιστιόβσκιϊ. Τις αρμοδιότητες ορίζει ο Νόμος τώρα 100% της έκτασης της Μαριούπολης καλύπτεται με τη λειτουργία των οργάνων αυτοσυγκρότησης.

Ο Δήμαρχος και οι δημοτικοί σύμβουλοι συστηματικά συναντιούνται με τους προέδρους των επιτροπών οργάνων αυτοσυγκρότησης όπου επίσης συμμετέχουν οι ειδικοί υπάλληλοι υπηρεσιών της πόλης. Σ' αυτές τις συναντήσεις συζητούνται τα επίκαιρα προβλήματα τρόποι επίλυσης τους και οι υπεύθυνοι.

Κατά την επεξεργασία των σχεδίων ανάπτυξης της πόλης λαμβάνονται υπόψη οι προτάσεις των επιτροπών οργάνων αυτοσυγκρότησης.

Τα όργανα αυτοσυγκρότησης συνεργάζονται στενά με την αστυνομία της πόλης. Διεξάγεται ταχτικός έλεγχος των φτωχών μη ασφαλισμένων οικογενειών. Με την απόφαση των επιτροπών διεξάγονται συνελεύσεις όπου συζητούνται τα επίκαιρα προβλήματα της πόλης και τα προβλήματα αποπληρωμής των κοινόχρηστων.

Η λειτουργία των οργάνων αυτοσυγκρότησης θεωρείται από το δημοτικό συμβούλιο ως τα πρώτα βήματα στην πραγματοποίηση των συνταγματικών δικαιωμάτων των κατοίκων. Και αυτό έχει τις προοπτικές ανάπτυξης.

Για την αναγνώριση του κύρους των οργάνων αυτοσυγκρότησης κάθε χρόνο διεξάγεται ο διαγωνισμός «Ο Μαριουπολίτης της χρονιάς» στον τομέα ανάπτυξης πόλης.

Η νομοθεσία της Ουκρανίας επιτρέπει την καινούρια διοίκηση με το απόθεμα κατοικιών με τον τρόπο ιδρύσεως των συλλόγων των συνιδιοκτητών των πολυκατοικιών. Ο σκοπός της δραστηριότητας των οποίων είναι η καλύτερευση των συνθηκών ζωής και ανάπτυξης εμπορίου (παροχή υπηρεσιών και οι πληρωμές).

Στους συλλόγους των συνιδιοκτητών των πολυκατοικιών οι κάτοικοι τους έχουν πολλά προνόμια ως εξής:

- νοικοκυριού (ο κάτοικος νιώθει ως νοικοκύρης του σπιτιού του και βοηθά στην επίλυση προβλημάτων).
- οικονομικά (απαλλαγή από την πληρωμή ΦΠΑ και του φόρου αποδοχών, ευκαιρία καθιέρωσης του ποσού του ενοικίου)
- νομικά (ύπαρξη της δομής, η οποία μπορεί να λύσει τα γενικά προβλήματα των κατοίκων, υποστηρίζοντας τα συμφέροντά τους) πλεονεκτήματα της διαχείρισης.

Δημιουργώντας συλλόγους των συνιδιοκτητών των πολυκατοικιών, οι κάτοικοι έχουν την ευκαιρία διαχείρισης του κεφαλαίου των κατοίκων παράλληλα με την κυβέρνηση της πόλης. Μ' αυτό τον τρόπο οι κάτοικοι αποκτάνε ενδιαφέρον της επένδυσης του κεφαλαίου για την καλύτερη ποιότητα ζωής, το οποίο οδηγεί στην γενική καλύτερευση του κοινωνικού κεφαλαίου των πόλεων και μείωση της χρηματικής επιβάρυνσης στον προϋπολογισμό των πόλεων και της διατήρησής του.

Έξοδος από την οικονομική κρίση του '90, στην οποία βρισκόταν η Ουκρανία γενικά, όπως και η περιοχή μας, όταν μία μετά την άλλη σταματούσαν οι επιχειρήσεις, μεγάλωναν τα χρέη για την αποπληρωμή των μισθών, δεν χρηματοδοτούνταν τα κοινωνικά προγράμματα, οι συνταξιούχοι δεν έπαιρναν την σύνταξή τους πάντα στην ώρα τους, έγινε η προγραμματισμένη μέθοδος σχεδιασμού.

Ως υπεύθυνος αυτού του σχεδίου ήταν ο πρώην Πρόεδρος της Νομαρχίας του Ντονέτσκ, ο οποίος σήμερα είναι ο Πρωθυπουργός της Ουκρανίας κ. Β. Γιανουκόβιτς. Η Μαριούπολη υποστήριξε την Νομαρχία στην δημιουργία του προγράμματος οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης.

Από το 1998 και κάθε χρόνο, ο δήμος με το Δημοτικό Συμβούλιο επεξεργάζονται Προγράμματα οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης της Μαριούπολης, καθορίζοντας τους στόχους και τις προτεραιότητες της κοινωνικής, οικονομικής ανάπτυξης της πόλης. Με στόχο εξασφάλιση της σταθερής οικονομικής ανάπτυξης στα Προγράμματα με συνεργασία των επιτροπών της νομαρχίας, δημιουργείται μια σειρά εκδηλώσεων για την επίλυση των προβλημάτων οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης. Από τη στιγμή της καθιέρωσης του σχεδίου του Προγράμματος, άρχισε εντατική δουλειά για την πραγματοποίησή του. Βουλευτές ερχόταν εκπροσωπώντας τις κοινότητες, που αισθάνονται πιο έντονα τις προβληματικές στιγμές, προτείνουν προτάσεις για τις πρώτες εκδηλώσεις που πρέπει να μπουν στο Πρόγραμμα. Συνεχής επικοινωνία με τους ψηφοφόρους δίνει την ευκαιρία στον Βουλευτή να είναι ενημερωμένος για τα πάντα, και αν χρειαστεί να δραστηριοποιηθεί δουλειά των υπεύθυνων εκτελεστών για τη ολοκλήρωση της εκδήλωσης.

Με σκοπό να τραβήξουν την προσοχή των κατοίκων της Μαριούπολης για την εξέταση των κοινωνικό – οικονομικών ερωτήσεων για την ανάπτυξη της πόλης, εκδόθηκε το σχέδιο του Προγράμματος δημοσιεύονται στα ΜΜΕ της πόλης. Οι κάτοικοι της Μαριούπολης, παίρνουν μέρος στην εξέταση και δημιουργία των Προγραμμάτων. Έτσι, για παράδειγμα, την περίοδο της πραγματοποίησης των Προγραμμάτων του 2006, δεχτήκαμε παραπάνω από τρεις χιλιάδες προτάσεις των κατοίκων. Αυτό πιστοποιεί τη στενή συνεργασία μεταξύ της τοπικής κυβέρνησης και κατοίκων της πόλης.

Η συμμετοχή των κατοίκων στα Προγράμματα φέρνει λεπτομερή και εποικοδομητικό χαρακτήρα. Οι κάτοικοι δεν προτείνουν απλώς να στραφούν όλες δυνάμεις της τοπικής κυβέρνησης στην καλή οργάνωση, στην κατασκευή των δρόμων, στην κατασκευή και ηλεκτροφωτισμό των κτιρίων, ανάπτυξη των επιχειρήσεων, προσλήψεις για δουλειά, αλλά δίνουν μεγάλη σημασία στα κοινωνικά προβλήματα.

Ιδιαίτερο ρόλο στην εξέταση και δημιουργία των Προγραμμάτων έχουν οι επιτροπές της αυτοδιοίκησης των κατοίκων, οι οποίοι εκφράζουν τις αποφάσεις τους και τις προτάσεις για κοινωνικό – οικονομικής ανάπτυξης των περιοχών.

Επί της εξέτασης των Προγραμμάτων οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης της πόλης στις επιτροπές των βουλευτών, περισσότερη προσοχή δίνεται στις εκδηλώσεις, οι οποίες είναι στραμμένες στην κοινωνική ασφάλεια των κατοίκων, ανάπτυξη και στήριξη, των επιχειρήσεων που ασχολούνται με τις κατοικίες, λύση των προβλημάτων του περιβάλλοντος, ανάπτυξη των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων.

Την περίοδο της δημιουργίας των προγραμμάτων οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης γίνονται συναντήσεις με τους διευθυντές, με το εργαζόμενο προσωπικό των επιχειρήσεων, οργανώσεων και ιδρυμάτων της πόλης, στις οποίες εξετάζονται τα αποτελέσματα της δουλειάς που αφορούν την πραγματοποίηση των εκδηλώσεων του προγράμματος και τα προβλήματα που υπάρχουν στην πόλη, παράλληλα συζητάνε τις λύσεις των προβλημάτων.

Με την πρωτοβουλία των επιχειρήσεων στο πρόγραμμα μπήκαν οι εκδηλώσεις της μοντερνοποίησης και ανάπτυξης της προστασίας του περιβάλλοντος. Με την σειρά τους οι βουλευτές, δημοτικοί σύμβουλοι, εκπρόσωποι των μεγάλων βιομηχανικών επιχειρήσεων, οι οποίοι βοηθάνε στην πραγματοποίηση των σχεδίων χρησιμοποιώντας όλα τα μέσα των επιχειρήσεων.

Πρέπει να υπογραμμίσουμε, πώς στις αποφάσεις των κοινωνικό – οικονομικών προβλημάτων, έπαιρναν και παίρνουν μέρος όχι μόνο οι βουλευτές του δημοτικού συμβουλίου της Ουκρανίας, οι οποίοι υποστηρίζονται από τους ψηφοφόρους της Μαριούπολης. Έτσι οι βουλευτές της Ουκρανίας ο κ. Α. Σαβτσούκ, ο κ. Β. Μπόικο, κ. Α. Μπέλι, κ. Σ. Ματβιένκο, έπαιρναν και παίρνουν μέρος στις λύσεις κοινωνικών οικονομικών προβλημάτων της πόλης σε πιο υψηλό επίπεδο.

Έχει γίνει παράδοση πια η συμμετοχή της τοπικής κυβέρνησης με τις επιχειρήσεις της πόλης στην πραγματοποίηση των μεγάλων εκδηλώσεων του Προγράμματος οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης της πόλης. Η εκδήλωση αυτή πάνω απ' όλα έγινε για να παρθούν αποφάσεις σχετικά με την προστασία του περιβάλλοντος, τακτοποίησης των οικοδομών, κατασκευή των δρόμων και ιδρυμάτων.

Πραγματοποίηση του προγράμματος προβλέπει την προσοχή και την βοήθεια όλων των κατοίκων. Η δουλειά αυτή, στην πόλη βασίζεται στην αλληλοβοήθεια και στήριξη. Έγινε ανεκτίμητη η συμβολή των επιχειρήσεων της πόλης στις αποφάσεις των αποστολών του Προγράμματος για την καλύτερη κοινωνικό ή και οικονομική διατήρηση της πόλης.

Βοήθεια των επιχειρήσεων έγινε χάρη στην γερή τους θέση που έχουν σήμερα.

Το 1998 η πόλη, το δημοτικό συμβούλιο βοήθησε στις επιχειρήσεις που τον καιρό εκείνο δεν δούλευαν μόνιμα, καλύπτοντας τα έξοδά τους.

Την περίοδο από 1998 μέχρι 2000 στην περιουσία της πόλης πέρασαν τα πολιτιστικά κτίρια. Τα έξοδα των οποίων πέρασαν στον προϋπολογισμό της πόλης.

Μη υπάρχουσα οικονομική, φορολογική και πιστωτική πολιτική του κράτους στα τέλη του '90, απουσία των επίμονων λειτουργιών για την μείωση των αποτελεσμάτων της γενικής οικονομικής κρίσης, εξαιρετικά αρνητικά αποτυπώθηκε στο ντόπιο εμπόριο και την παραγωγικότητα.

Με την απουσία των λειτουργικών μέτρων του κράτους για την υποστήριξη του ντόπιου παραγωγού εμφανίστηκε επανένωση των δυνάμεων των οργάνων της ντόπιας αυτοδιοίκησης, επιχειρήσεων και οργανώσεων με σκοπό την καλύτερη δουλειά των παραγωγών της πόλης.

Το πρόγραμμα υποστήριξης του ντόπιου παραγωγού το 1999 – 2002, η μοναδική τον καιρό εκείνο σ' όλο τον Νομό, επέτρεψε το δημοτικό συμβούλιο να μπει στην αίθουσα Υπουργών της Ουκρανίας και Ανώτατο Συμβούλιο της Ουκρανίας με προτάσεις και θεσμικές πρωτοβουλίες (μείωση του ΦΠΑ, φόρος εισοδήματος για παραγωγικές επιχειρήσεις κ.λ.π.), έβαλε απέναντι στις επιχειρήσεις της πόλης το πρόβλημα της αύξησης του ανταγωνισμού των προϊόντων τους, έχοντας υπόψη διάφορα προνόμια στους τοπικούς φόρους.

Ετσι, για την σταθεροποίηση της κατάστασης των οικοδομικών έργων στις οικοδομικές επιχειρήσεις της αστικής συγκοινωνίας, «Μαριουπολτεπλοσέτ» (κεντρική θέρμανση), υδραυλικών υπηρεσιών, παραχωρήθηκαν προνόμια στην πληρωμή για την γή και κρατικού δασμού.

Με σκοπό χρηματικής υποστήριξης των ντόπιων παραγωγών απαλλάχθηκαν από την πληρωμή της εμπορικής είσπραξης οι εταιρίες «Εργοστάσιο παραγωγής τροφίμων της Μαριούπολης», «Υφαντήριο της Μαριούπολης», «Αζοβρελέ», «Εταιρία ρουχισμού «Φέγια»».

Την περίοδο από το 1998 μέχρι 2003 παραχωρήθηκαν προνόμια για το ποσό παραπάνω από 5,2 εκατομ. γρίβνες.

Με σκοπό ανάπτυξης των Δικτύων στον τομέα υπηρεσιών, μείωση των τιμών στις υπηρεσίες, ο δήμος βοηθάει τις επιχειρήσεις και ιδιώτες επιχειρηματίες, παραχωρώντας κοινώχριστες υπηρεσίες στους κατοίκους. Με την απόφαση του δημοτικού συμβουλίου της Μαρούπολης παραχωρούνται προνόμια στους ενοικιαζόμενους χώρους κατά 10 % το τετραγωνικό μέτρο, για σειρά των επιχειρήσεων, οργανώσεων, ανθρώπων που παρέχουν καθημερινές υπηρεσίες στους κατοίκους.

Χάρη στην αλληλοβοήθεια, Μαριούπολη εξελίσσεται σε όλους τους τομείς.

Η Μαριούπολη σήμερα - είναι το μεγαλύτερο παραγωγικό κέντρο νοτιανατολικής Ουκρανίας με τους 500 χιλιάδες κατοίκους.

Πέντε χρόνια συνεχόμενα, 2001 – 2005, η Μαριούπολη ήταν η καλύτερη πόλη του Ντονέτσκ στο επίπεδο της κοινωνικής οικονομικής εξέλιξης.

Παραπάνω από το 1/3 της παραγωγής των προϊόντων του νομού παράγεται στην Μαριούπολη.

Η πόλη έχει πολλούς κλάδους της βιομηχανίας. Ο κυρίως κλάδος είναι σιδηροβιομηχανία. Στην πόλη δουλεύουν δύο μεγαλύτερες μεταλλουργικές επιχειρήσεις της χώρας: μεταλλουργικό συγκρότημα Ιλιτσά, μηχανουργική επιχείρηση «Αζοβστάλ», επίσης ένα από τα καλύτερα μηχανοποιεία είναι «Αζοβμάς», οι επιχειρήσεις αυτές εκπροσωπούν όχι μόνο το Νομό του Ντονέτσκ, αλλά και την Ουκρανία γενικά.

Το εμπορικό λιμάνι της Μαριούπολης, μπαίνει στην τετράδα των μεγαλύτερων λιμανιών, της Ουκρανίας, είναι το πιο εξοπλισμένο λιμάνι της Αζοφικής θάλασσας με την μεγαλύτερη δυνατότητα ανάπτυξης.

Μεγαλώνει και η ευπορία των κατοίκων της Μαριούπολης. Ο μισθός των εργαζομένων της πόλης είναι ο μεγαλύτερος στην περιοχή. Στην πόλη σχεδόν δεν υπάρχει ανεργία (0,4%). Ο αριθμός των προτεινόμενων θέσεων εργασίας είναι 3,3% μεγαλύτερος από τους εγγραφόμενους κατοίκους. Στην πόλη εκτελείται μεγάλη εργασία στον τομέα εργοδότησης των μορφωμένων ανθρώπων, απ' όλες τις περιοχές της Ουκρανίας οι οποίοι έγιναν θύματα της ανεργίας.

Στην πόλη υπάρχουν εντατικά οικοδομικά έργα.

Σήμερα την ιδιαίτερη προσοχή στην πόλη έχει η ανάπτυξη των επιχειρήσεων, ως τον κυριότερο φορέα της κοινωνικής οικονομικής ανάπτυξης, δημιουργία θέσεων εργασίας, λύσεις των προβλημάτων της απασχόλησης, συνεχή εμπόριο των ντόπιων παραγωγών, δημιουργία της μεσαίας τάξης.

Ως αποτέλεσμα της πραγματοποίησης του προγράμματος οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης είναι η καλύτερη ζωή των κατοίκων της Μαριούπολης, βασισμένη στους απαραίτητους ευρωπαϊκούς σταντάρντ.

Το σύστημα της ντόπιας αυτοδιοίκησης λειτουργεί και υπάρχει στην Ουκρανία εδώ και 10 χρόνια. Είναι αρκετό χρονικό διάστημα για να βγάλουμε κάποια αποτελέσματα και συμπεράσματα, που έχουν σχέση με την λειτουργία του συστήματος, και την ταύτιση της με τους διεθνείς τύπους. Το κυρίως αποτέλεσμα στην Ουκρανία δημιουργήθηκε καινούριο σύστημα οργάνωσης, της εξουσίας, η οποία και λειτουργεί. Το σύστημα αυτό απαντά στους συγχρόνους δημοκρατικούς παράγοντες, εξασφαλίζοντας τα δικαιώματα της ελευθερίας των κατοίκων, παραχωρεί τις απαραίτητες υπηρεσίες καλύπτοντας τις ανάγκες των ανθρώπων.

Το σημαντικό εργαλείο της υποστήριξης στις συνεταιρικές σχέσεις είναι δημιουργία του διαλόγου, ανάμεσα στους κατοίκους και της εξουσίας και η αλληλεπίδραση.

Στο Νομό Ντονέτσκ χρησιμοποιούνται οι μέθοδοι της τοπικής δημοκρατίας όπως κοινωνικές ακροάσεις τακτικής επικοινωνίας των αρχηγών επιχειρήσεων με τους κατοίκους της κοινότητας διά τα μέσα μαζικής ενημέρωσης, ευθείες τηλεφωνικές γραμμές, ευρύς δημοσιότητα στην εργασία της τοπικής κυβέρνησης, τακτικός κοινωνικός μονιτόρινγκ κ.τ.λ. τα οποία καθιερώθηκαν με την πρωτοβουλία του πρώην Νομάρχου, τώρα Πρόεδρου του Νομαρχιακού Συμβουλίου του κ. Ανατόλιϊ Μπλιζνιούκ, και με την υποστήριξη επί τόπου.

Εκτός απ' αυτό, το σύστημα της τοπικής αυτοδιοίκησης το οποίο υπάρχει στην Ουκρανία, κατά τη γνώμη μας, έχει μερικά ελαττώματα. Η δραστηριότητα των οργάνων της τοπικής αυτοδιοίκησης δεν είναι αποτελεσματική, σε αρκετό επίπεδο καθορίζεται με τη χαμηλή χρηματοδότηση του προϋπολογισμού με την ατέλεια του μηχανισμού των οικονομικών μεταφορών, χρηματικών πόρων του κράτος σε επίπεδο της εδαφικής κοινότητας, με τη ατελείωτη φορολογική βάση.

Το σύστημα της οργάνωσης δραστηριότητας της εξουσίας το οποίο ενεργεί στην Ουκρανία, σε τοπικό επίπεδο χρειάζεται η τελειοποίηση σύμφωνα με τις κοινές Ευρωπαϊκές αρχές, όπως είναι στο Ευρωπαϊκό χάρτη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, επικυρώνοντας το η Ουκρανία όχι μόνο εκδηλώθηκε για την ευμένειά της στις ευρωπαϊκές αξίες και τα στάνταρτ, καθώς και ανέλαβε τις υποχρεώσεις να τηρεί τους κανονισμούς τους.

Βασικές αιτίες, οι οποίες κατά τη γνώμη μας, περιορίζουν τις δυνατότητες της τοπικής Αυτοδιοίκησης στην πραγματοποίηση των αρμοδιοτήτων τους είναι οι εξής:

- η απουσία της χρηματοδοτικής βάσης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, της πλεονάζων συγκέντρωση χρηματοδοτικών πόρων και η απουσία της φορολογικής βάσης, συγκεκριμένα τοπικών φόρων, φόρων για το ανεξάρτητο σχηματισμό προϋπολογισμών των οργάνων τοπικής αυτοδιοίκησης.
- μεγάλη δυσαρμονία στην ανάπτυξη των περιοχών.

- η απουσία του νομικού μηχανισμού της λύσης των ζητημάτων των διοικητικό-εδαφικών συστημάτων.
- η ατέλεια της νομοθεσίας για της εκλογές των βουλευτών της Βουλής της Αυτόνομης Δημοκρατίας του Κριμαία, τοπικών Συμβούλιων και Δήμαρχων της Κοινότητας και της πόλης.
- πλεονάζων εξάρτηση των ΟΤΑ από τις αποφάσεων τοπικών οργάνων της εκτελεστικής κυβέρνησης, συγκεκριμένα στα ζητήματα του σχεδιασμού και της υλοποίησης των τοπικών προϋπολογισμών και της πραγματοποίησης άλλων πληρεξουσιότητων.
- μη αποτελεσματικό σύστημα της κρατικής υπηρεσίας και της υπηρεσίας στα ΟΤΑ, ατέλεια του συστήματος και χαμηλό επίπεδο της πληρωμής στα ΟΤΑ.

Τα επίκαιρα ζητήματα, που υπάρχουν στο σύστημα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Ουκρανία είναι τα εξής:

- 1) ατέλεια της τοπικής αυτοδιοίκησης σε επίπεδο της περιοχής και του νομού, επειδή τα Συμβούλια αυτών των επιπέδων δεν έχουν τα εκτελέστηκα όργανα.
- 2) η ανάγκη της νομοθετικής καθιέρωσης της αυτοδιοίκησης των περιουσιών της κοινότητας, του νομικού δικαιώματος προσώπων της κοινής περιουσίας των κοινοτήτων.
- 3) η ανάγκη σε καθορισμό των εδαφών της κρατικής και της κοινοτικής περιουσίας.
- 4) λίγη χρηματοδότηση των δαπανών σε πραγματοποίηση των πληρεξουσιότητων των αντιπροσώπων.

Η μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης πρέπει να προβλεφθεί την εκτέλεση του συνόλου των οργανωτικών, νομικών εκδηλώσεων, οι οποίες εξασφαλίζουν τη δημιουργία του αποτελεσματικού σχήματος της τοπικής αυτοδιοίκησης στην Ουκρανία. Και η μεταρρύθμιση αυτή, κατά τη γνώμη μου, είναι απραγματοποίητη χωρίς την εκτέλεση εδαφική μεταρρύθμισης. Ανάμεσα στα βασικά προβλήματα είναι: η αναθεώρηση των συνταγματικών βάσεων της τοπικής αυτοδιοίκησης, δημιουργία των εδαφικών βάσεων, στέρηση της οικονομικής βάσης, η τελειοποίηση οργανωτικών βάσεων του σχηματισμού της δραστηριότητας των ΟΤΑ.

Η διοικητική μεταρρύθμιση πρέπει να δημιουργήσει το καινούριο σύστημα των ΟΤΑ σε όλα τα επίπεδα του εδαφικού συστήματος.

Η εδαφική μεταρρύθμιση πρέπει να τακτοποιηθεί το εδαφικό σύστημα της Ουκρανίας, να εξασφαλιστεί την υλοποίηση της αρχής λειτουργίας σε όλη την έκταση της Ουκρανίας της τοπικής αυτοδιοίκησης. Η πρόσληψη του νόμου της Ουκρανίας «Περί εδαφικό σύστημα της Ουκρανίας» ωρίμασε πριν από πολύ καιρό.

Η επείγουσα λύση των προβλημάτων, τα οποία μαζευτήκανε στον τομέα του εδαφικού συστήματος, σε σύνολο με τα άλλα θα βοηθήσουν σε δημιουργία της ισχύουσας τοπικής αυτοδιοίκησης στην Ουκρανία.

Στην Ουκρανία πρέπει να πραγματοποιηθεί το σύνολο των εκδηλώσεων, καθιερωμένων σε δημιουργία των προϋποθέσεων για την ανάπτυξη τοπικής αυτοδιοίκησης, συμπληρώνοντας την με καινούριο περιεχόμενο, όπως:

- δημιουργία και εξέταση των σχεδίων θεσμικών πράξεων, που κατευθύνονται στην αποκέντρωση της κρατικής επίδρασης, στην εξασφάλιση δικαιωμάτων κοινότητας, στην συνεργασία της κρατικής εξουσίας με τα όργανα της τοπικής αυτοδιοίκησης, για την εξέλιξη της τοπικής αυτοδιοίκησης και για τις πιο φιλικές σχέσεις εξουσίας και ανθρώπου.
- τακτικά να γίνουν εκδηλώσεις με εισηγητικό χαρακτήρα, οι οποίες χρειάζονται για την πραγματοποίηση στην Ουκρανία της αποκέντρωσης κρατικής επίδρασης και εξέλιξη της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Το κάθε τμήμα της τοπικής αυτοδιοίκησης πρέπει να έχει ένα σύνολο των πληρεξουσιοτήτων και να εξασφαλίσει την λειτουργία των αντίστοιχων τμημάτων της τοπικής αυτοδιοίκησης. Τα όρια αυτών των πληρεξουσιοτήτων δεν πρέπει να διασταυρώνονται με τις πληρεξουσιότητες των υπόλοιπων τμημάτων, πρέπει να χωριστούν στα άμεσα και έμμεσα.

Χρειάζεται επανεξέταση του προβλήματος: διαστολή της εξουσίας στα τμήματα της τοπικής αυτοδιοίκησης ανά περιοχή. Το Σύνταγμα της Ουκρανίας στερεώνει το κεντρικό σύστημα της διοίκησης, επειδή τοπική αυτοδιοίκηση παραδέχεται στο χαμηλό επίπεδο - πόλης, χωριού, συνοικισμού. Στο συνέδριο των τοπικών και περιφερειακών οργάνων εξουσιών της Ευρώπης η ουκρανική αποστολή είναι η μόνη που ψήφισε ενάντια στην καθιέρωση του Χάρτη της περιφερειακής αυτοδιοίκησης.

Παράλληλα με τις εδαφικές μεταρρυθμίσεις πρέπει να γίνουν σημαντικές αλλαγές στον τομέα τοπικής οικονομίας. Εάν δεν δημιουργηθεί αρκετά γερή οικονομική βάση για την τοπική αυτοδιοίκηση η εδαφική μεταρρύθμιση όχι μόνο δεν θα δώσει επιθυμητό αποτέλεσμα, αλλά θα δημιουργήσει αρκετά προβλήματα

Πρέπει να ξεπεραστεί η απόλυτη οικονομική εξάρτηση των τοπικών προϋπολογισμών από το κράτος, και στα στάδια της δημιουργίας, υπολογίζοντας την σταθερότητα και την ιδιαιτερότητα της κάθε εδαφικής μονάδας, έτσι και στην πραγματοποίησή του. Για να διατηρηθεί ο σταθερός προϋπολογισμός πρέπει, να αρνηθούμε την πρακτική λήψη των νόμων, οι οποίοι δημιουργούν και άλλες οικονομικές υποχρεώσεις ή στην απώλεια των οικονομικών αποδοχών.

Σ' αυτό το στάδιο και από την αρχή του χρόνου πρέπει να αυξήσουμε τις πηγές των τοπικών προϋπολογισμών για την οικονομική υποστήριξη στον κοινωνικό – πολιτιστικό τομέα, δηλαδή εξασφάλιση των ιδρυμάτων της Παιδείας, νοσοκομείων, επενδύσεις στον πολιτισμό, εξασφαλίζοντας όχι μόνο τους μισθούς στους εργαζόμενους, αλλά και παραχώρηση των ποιοτικών υπηρεσιών στους κατοίκους.

Για την στερέωση της οικονομικής βάσης της τοπικής αυτοδιοίκησης πρέπει να επεκταθεί το φορολογικό σύστημα υπολογίζοντας την κατάργηση των προνομίων που δεν αντιστοιχούν στην πραγματικότητα, εκτέλεση

μεταρρυθμίσεις του φορολογικού συστήματος και εισπράξεων, οι οποίοι έρχονται στον τοπικό προϋπολογισμό.

Παρόλα αυτά τα προβλήματα της εξέλιξης, τοπική αυτοδιοίκηση τα χρόνια της κρατικής ανεξαρτησίας πήρε αρκετά σημαντική θέση στην πολιτική και νομική ζωή της ουκρανικής κοινωνίας και από την πολιτική διακήρυξη του '90 πέρασε στην ζωντανή πρακτική. Η μεταρρύθμιση του συστήματος της τοπικής αυτοδιοίκησης, δημιουργία του πολιτικού και νομικού πολιτισμού συνεχίζετε σύμφωνα με τις δημοκρατικές αρχές του Συντάγματος της Ουκρανίας.