

## «ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ – ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΕΣ Τ.Α ΣΤΗ Μ. ΒΡΕΤΑΝΙΑ»

**Εισηγήτρια: ΚΑΤΙΑ – ΔΑΥΙΔ ΧΑΡΜΑΝΤΑ**

**Δημοτικός Σύμβουλος Μπαρνέτ Λονδίνου**

### **A. Αρμοδιότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στη Μ. Βρετανία.**

#### **1. Γενικά**

Πάνω από 21.000 εκλεγμένοι δημοτικοί σύμβουλοι αντιπροσωπεύουν τις τοπικές κοινότητες και τους ανθρώπους των περιοχών στις 410 τοπικές αρχές της Αγγλίας και της Ουαλίας. Απασχολώντας πάνω από δύο εκατομμύριο άτομα, αυτά τα τοπικά συμβούλια αναλαμβάνουν κατ' εκτίμηση 700 διαφορετικές εργασίες. Οι δαπάνες της τοπικής αυτοδιοίκησης (περίπου £70 δισεκατομμύρια λίρες στερλίνες) είναι περίπου το 25 τοις εκατό όλων των δημόσιων δαπανών και τα Δημαρχεία ξοδεύουν το μεγαλύτερο ποσοστό αυτού του ποσού στην εκπαίδευση (41 τοις εκατό) και τις κοινωνικές υπηρεσίες (19 τοις εκατό).

Από το προσωπικό δύο εκατομμυρίων ανθρώπων που εργάζεται στην τοπική αυτοδιοίκηση, το 57 τοις εκατό εργάζονται στον τομέα της εκπαίδευσης, το 21 τοις εκατό στις δημόσιες υπηρεσίες και το οκτώ τοις εκατό στις εταιρικές λειτουργίες. Οι τοπικές αρχές προσφέρουν εκπαίδευση στα παιδιά, παρέχουν κοινωνικές υπηρεσίες για τους ανθρώπους που είναι ευάλωτοι ή που διαθέτουν ανάγκη υποστήριξης, διατηρούν και προστατεύουν το περιβάλλον για τον κόσμο, παρέχουν βιβλιοθήκες, πολιτιστικές και ψυχαγωγικές εγκαταστάσεις – οι τοπικές αρχές βρίσκονται στο επίκεντρο της καθημερινής ζωής όλων μας.

Η τοπική αυτοδιοίκηση στην Αγγλία και την Ουαλία οργανώνεται πάνω σε δύο συγκριτικούς τρόπους. Στην Ουαλία και μερικά μέρη της Αγγλίας, μια ειδική ενιαία σειρά με όνομα “συμβούλιο για όλους τους σκοπούς” είναι αρμόδια για όλες τις υπηρεσίες και τις λειτουργίες των τοπικών αρχών (Ενιαίων, Μητροπολιτικών ή του Δήμου του Λονδίνου). Το υπόλοιπο μέρος της Αγγλίας διαθέτει ένα σύστημα δύο επιπέδων, στο οποίο η ευθύνη για τις υπηρεσίες διαιρείται μεταξύ της περιοχής και των νομαρχιακών συμβουλίων.

#### **2. Σχετικά με την Ουαλία**

Υπάρχουν πάνω από 1.200 δημοτικοί σύμβουλοι που εξυπηρετούν τις 22 τοπικές αρχές της Ουαλίας για όλους τους σκοπούς – αυτά είναι αρμόδια για δημόσιες δαπάνες ύψους £4 δισεκατομμυρίων λιρών στερλινών που είναι πέρα από το ένα τρίτο του συνολικού Ουαλλέζικου προϋπολογισμού. Η τοπική αυτοδιοίκηση είναι επίσης ένας από τους μεγαλύτερους εργοδότες στην Ουαλία, απασχολώντας περίπου 150.000 υπαλλήλους.

Η Εθνική Συνέλευση Ουαλίας αναπτύσσει και εκδίδει δευτεροβάθμια νομοθεσία στην Ουαλία μέσα στο αρχικό νομοθετικό πλαίσιο που συμφωνείται από την κεντρική κυβέρνηση στο Ουέστμινστερ. Η εν λόγω Συνέλευση χρηματοδοτεί, αναπτύσσει και εφαρμόζει την πολιτική για ένα μεγάλο μέρος του δημόσιου τομέα στην Ουαλία, συμπεριλαμβανομένης της τοπικής αυτοδιοίκησης, της εκπαίδευσης και της υγείας. Η μεταβίβαση εξουσίας, επομένως, δημιουργεί μια όλο και περισσότερο διαφορετική

και αποκλίνουσα ημερήσια διάταξη δημόσιας πολιτικής σε ολόκληρο το Ηνωμένο Βασίλειο.

### **3. Αρμοδιότητες Δημοτικών Συμβούλων**

Οι εκλεγμένοι δημοτικοί σύμβουλοι αποφασίζουν τις πολιτικές και τις προτεραιότητες του συμβουλίου και αντιπροσωπεύουν τις κοινότητές τους. Διαθέτουν επίσης έναν σημαντικό ρόλο στη διερεύνηση της αποτελεσματικότητας της εργασίας του Δημαρχείου.

### **4. Αρμοδιότητες δήμων**

#### Α) Βελτίωση των δημοarchείων

Η εξασφάλιση της βελτίωσης στις τοπικές υπηρεσίες μέσω της διαχείρισης της απόδοσης και της κοινοτικής ηγεσίας είναι μια βασική προτεραιότητα για τα συμβούλια. Η τοπική αυτοδιοίκηση είναι δεσμευμένη στην παροχή υψηλής ποιότητας υπηρεσιών και στοχεύει στην πραγματική βελτίωση των κοινωνικών, οικονομικών και περιβαλλοντικών συνθηκών των ανθρώπων της περιοχής. Από το 2000, σε 186 δημοτικά συμβούλια έχουν απονεμηθεί βραβεία αναγνωριστικών σημάτων για να προσδιορίζουν την τελειότητα και την καινοτομία στην τοπική αυτοδιοίκηση. Το σχέδιο υπάρχει για να μοιράζεται την ορθή πρακτική έτσι ώστε οι αρχές καλύτερης αξίας να μπορούν να μαθαίνουν η μια από την άλλη και να προσφέρουν υψηλής ποιότητας υπηρεσίες σε όλες.

#### Β) Θέματα Κοινωνικών Υπηρεσιών

Τα Τμήματα Κοινωνικών Υπηρεσιών παρέχουν και οργανώνουν φροντίδα και υποστήριξη για άτομα που διαθέτουν ανάγκη. Αυτό μπορεί να είναι σε κανονική ή προσωρινή βάση – να παρέχουν βοήθεια σε ένα ιδιαίτερα δύσκολο μέρος της ζωής ενός προσώπου. Ο αριθμός ανθρώπων που έρχονται σε επαφή με αυτόν τον τομέα εργασίας είναι σημαντικός – παραδείγματος χάριν, 200.000 άνθρωποι ηλικίας πάνω των 65 ετών υποστηρίζονται σε οίκους κατοικίας, φροντίδας και νοσηλείας, 60.000 παιδιά φροντίζονται από τα συμβούλια, πάνω από 800.000 άνθρωποι ηλικίας πάνω των 65 ετών βοηθούνται για να ζουν ανεξάρτητα στο σπίτι τους και περίπου 81.000 οικογένειες έλαβαν εντατική οικιακή φροντίδα το έτος 2002.

#### Γ) Θέματα Εκπαίδευσης

Περίπου το 92 τοις εκατό των παιδιών, νηπιακής και παιδικής ηλικίας διδάσκονται από τις τοπικές εκπαιδευτικές αρχές. Υπάρχουν πάνω από 23.000 σχολεία μόνο στην Αγγλία, όπου εργάζονται πάνω από 420.000 δάσκαλοι με αντίστοιχη πλήρους απασχόλησης υπηρεσία. Περίπου το 41 τοις εκατό των δαπανών εισοδήματος των τοπικών συμβουλίων πηγαίνουν στην εκπαίδευση.

Εκτός των σχολείων, οι υπηρεσίες νεολαίας των τοπικών αυτοδιοικήσεων, που απασχολούν περίπου 4.000 άτομα με πλήρες ωράριο και 21.000 άτομα με μερική απασχόληση και που έρχονται σε επαφή με το 60 τοις εκατό των νέων, παρέχουν πολύτιμες ανεπίσημες εκπαιδευτικές ευκαιρίες και υποστήριξη.

#### Δ) Στεγαστικά Θέματα

Αν και ο ρόλος των τοπικών αρχών σε θέματα στέγασης έχει αλλοιωθεί εντυπωσιακά κατά τη διάρκεια των πρόσφατων ετών, τα συμβούλια παραμένουν οι σημαντικοί ιδιοκτήτες και διαδραματίζουν έναν κεντρικό ρόλο στην αξιολόγηση της τοπικής

ανάγκης και του προγραμματισμού μιας συντονισμένης απάντησης στα τοπικά ζητήματα στέγασης.

#### Ε) Θέματα ελεύθερου χρόνου και αναψυχής

Οι τοπικές αρχές παρέχουν υπηρεσίες δημόσιων βιβλιοθηκών (υπάρχουν 34 εκατομμύρια εγγραμμένα πρόσωπα που δανείζονται βιβλία από τις βρετανικές βιβλιοθήκες) και μια σειρά αθλητικών και ψυχαγωγικών εγκαταστάσεων καθώς και πάρκα και κήποι, αθλητικά κέντρα, κέντρα κολύμβησης και ελεύθερου χρόνου, παιδικές χαρές – υπάρχουν πάνω από 21.000 από αυτές τις ευκαιρίες – και υπαίθρια πάρκα. Τα Μουσεία, οι Πινακοθήκες και οι Συλλογές Έργων Τέχνης παρέχονται συχνά από το συμβούλιο. Πολλές αρχές υποστηρίζουν επίσης τα τοπικά και περιφερειακά θέατρα, αθλητικές και άλλες δραστηριότητες μουσείων, ομάδων τέχνης και μουσικής, που παρέχουν μεγάλο βαθμό διασκέδασης για τις τοπικές κοινότητες.

#### Στ) Θέματα περιβάλλοντος, μεταφορών και προγραμματισμού

Τα Συμβούλια διαθέτουν σημαντικές εξουσίες να ελέγχουν την ανάπτυξη στις περιοχές τους για να εξασφαλίζουν ώστε η γη χρησιμοποιείται και αναπτύσσεται προς το συμφέρον του δημοσίου. Πάνω από το 90 τοις εκατό των συμβουλίων διαθέτουν επίσης στρατηγική προγραμμάτων ή αναγέννησης οικονομικής ανάπτυξης για τις περιοχές τους. Οι τοπικές αρχές διαχειρίζονται και διατηρούν περισσότερο από το 96 τοις εκατό των δρόμων καθώς επίσης και ένα φάσμα οδικής ασφάλειας και των διοικητικών δραστηριοτήτων κυκλοφορίας – παραδείγματος χάριν υπάρχουν τώρα σε λειτουργία πάνω από χίλιες ασφαλείς διαδρομές στα σχολικά σχέδια και όλες οι τοπικές αρχές προσφέρουν ειδικές μειωμένες τιμές στα αγώγια για τους ηλικιωμένους. Οι τοπικές αρχές προσπαθούν να ακολουθούν ακόμη πιο περιβαλλοντικά βιώσιμες πολιτικές μεταφοράς.

#### Ζ) Θέματα εγκλήματος, προστατευτικών υπηρεσιών και κοινοτικής ασφάλειας

Το 90 τοις εκατό των συμβουλίων συμφωνούν την κοινοτική ασφάλεια ως προτεραιότητα για την αρχή και το 96 τοις εκατό διαθέτουν προσωπικό αφιερωμένο στην εργασία κοινοτικής ασφάλειας. Η τοπική υπηρεσία πυρόσβεσης διαθέτει επίσης ένα ευρύ φάσμα ευθυνών εκτός από την εξέταση των έκτακτων αναγκών συμπεριλαμβανομένης της παροχής συμβουλών για την πρόληψη πυρκαγιάς και την επιβολή νομοθεσίας ασφάλειας. Η περιβαλλοντική υγεία, ο έλεγχος της ρύπανσης, ο θόρυβος και ο έλεγχος παρασίτων καθώς επίσης και οι συμβουλές καταναλωτών και τα πρότυπα εμπορικών συναλλαγών βοηθάνε πολύ στο να βελτιώσουν την ποιότητα του τοπικού περιβάλλοντος και στην ευημερία των ανθρώπων.

#### Η) Θέματα Αποβλήτων και Ανακύκλωσης

Τα Συμβούλια είναι υπεύθυνα για τη συλλογή και τη διάθεση των αποβλήτων καθώς επίσης και για την οργάνωση του καθαρισμού των δρόμων, την επεξεργασία του μολυσμένου εδάφους και της ανακύκλωσης χαρτιών, των γυάλινων δοχείων και για άλλους πόρους για να ενθαρρύνουν ένα πολιτισμένο και βιώσιμο μέλλον.

## **B. ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΩΝ ΔΗΜΩΝ**

### **1. Δομή λήψης αποφάσεων βάσει του Περί Τοπικής Αυτοδιοίκησης Νόμου του 2000**

Ο Περί Τοπικής Αυτοδιοίκησης Νόμος του 2000 και η μεταγενέστερη νομοθεσία καθορίζουν ποιες είναι οι υποχρεώσεις των τοπικών αρχών που είναι η ευδιάκριτη και αρκετά χωριστή ευθύνη του Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Εξουσίας. Κανένας οργανισμός δεν μπορεί να αναμιγνύεται με τη λήψη των αποφάσεων σχετικά με τις εργασίες του άλλου, με ορισμένες εξαιρέσεις που αναφέρονται κατωτέρω.

Ο Νόμος δεν επιτρέπει σε κανέναν άλλο οργανισμό στην επίσημη δομή λήψης αποφάσεων, εκτός από εκείνους που περιγράφονται κατωτέρω.

### **2. Λειτουργίες του Συμβουλίου**

Οι λειτουργίες του Συμβουλίου είναι γενικά:

Ο προγραμματισμός και η επιβολή

Η χορήγηση αδειών και ο κανονισμός

Ένας περιορισμένος αριθμός θεμάτων εθνικών οδών, που κυρίως αφορούν στα δημόσια μονοπάτια και μονοπάτια για ιππασία

Τις εκκλήσεις ενάντια στις αποφάσεις

Την επάνδρωση

Την διαχείριση εκλογών

Οι διορισμοί σε άλλους οργανισμούς

Μερικές άλλες δευτερεύουσες εργασίες.

Αυτές οι εργασίες μπορούν να ασκηθούν από τη συνεδρίαση του πλήρους Συμβουλίου ή στις επιτροπές μεταβίβασης ή τους λειτουργούς. Δεν μπορούν να μεταβιβαστούν σε έναν συγκεκριμένο δημοτικό σύμβουλο.

Επιπλέον, το πλήρες Συμβούλιο διαθέτει τη δύναμη να εγκρίνει τον προϋπολογισμό και το νομικό πολιτικό πλαίσιο, αλλά υπάρχουν περιορισμοί που επιβάλλονται από τη νομοθεσία σχετικά με τον τρόπο για το πώς μπορεί να ασκηθεί και από τον τρόπο με τον οποίο πρόκειται να επιλυθούν οι διαφωνίες με την Εκτελεστική Εξουσία. Αυτός είναι ο μόνος έλεγχος που το Συμβούλιο μπορεί να εξασκήσει πέρα από τους ρόλους της Εκτελεστικής Εξουσίας.

Σε όλους τους συμβούλους επιτρέπεται να υπηρετούν στις επιτροπές που απαλλάσσουν τις λειτουργίες του συμβουλίου.

### **3. Εκτελεστικές Λειτουργίες**

Όλες οι άλλες λειτουργίες της τοπικής αρχής αποτελούν ευθύνη της Εκτελεστικής Εξουσίας.

Ο Νόμος επιτρέπει τις ακόλουθες μορφές της Εκτελεστικής Εξουσίας:

Ο Αρχηγός του Συμβουλίου διορίζεται από το Συμβούλιο μαζί με το Δημοτικό Συμβούλιο.

Ένας άμεσα εκλεγμένος Δήμαρχος μαζί με το Δημοτικό Συμβούλιο.

Ένας άμεσα εκλεγμένος Δήμαρχος μαζί με Διευθυντή του Δημοτικού Συμβουλίου.

Οι εκτελεστικές λειτουργίες μπορούν να ασκούνται από:

Τον Δήμαρχο ή τον Αρχηγό ή το ίδιο το Δημοτικό Συμβούλιο

Τις Επιτροπές του Δημοτικού Συμβουλίου (στις οποίες μόνο μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου μπορούν να ψηφίζουν ή να υπηρετούν, αν και θα επιτρέπεται σε πρόσωπα εκλεγμένα ως μέλη χωρίς όμως το δικαίωμα ψηφοφορίας)

Συγκεκριμένα μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου

Επιτροπές της περιοχής (υπό τον όρο ότι αποτελούνται από μια βάση εκλογικών περιφερειών)

Αξιωματούχους

Από κοινού διευθετήσεις με άλλες τοπικές αρχές

Ο Δήμαρχος ή ο Αρχηγός του Συμβουλίου έχει την αποκλειστική ευθύνη για τις ρυθμίσεις και τα όρια της αποστολής της Εκτελεστικής Εξουσίας.

Ο Εκτελεστικός Διευθυντής είναι υπεύθυνος για την προετοιμασία του προϋπολογισμού και το νομικό πολιτικό πλαίσιο για υποβολή στο Συμβούλιο. Εναλλακτικά, ο Εκτελεστικός Διευθυντής δεν είναι υποτελής στο Συμβούλιο σχετικά με την απαλλαγή των υποχρεώσεων του και δεν μπορεί να του επιβάλλεται από το Συμβούλιο για το πώς να τις απαλλάξει.

#### **4. Επείγουσες Αποφάσεις Έκτακτης Ανάγκης**

Οι αποφάσεις που λαμβάνονται από τους αρμόδιους για αυτό το σκοπό καθορίζονται ανωτέρω τόσο σε λειτουργίες του Συμβουλίου όσο και της Εκτελεστικής Εξουσίας υπόκεινται στους περιορισμούς και τους όρους που επιβάλλονται από το Σύνταγμα, συμπεριλαμβανομένων των οικονομικών περιορισμών.

Μερικές αποφάσεις χαλαρώνονται για επείγουσες αποφάσεις (π.χ. όπου απαιτείται άμεση δραστηριοποίηση αλλά που μπορεί να καθυστερήσει με την ακολουθία των κανονικών διαδικασιών).

Σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης (π.χ. όπου απαιτείται η άμεση δράση για την προστασία ζωής ή περιουσίας ή για τη διατήρηση μιας κρίσιμης υπηρεσίας) οι περισσότεροι περιορισμοί απαλείφονται.

#### **5. Επιτροπές Επισκόπησης και Διερεύνησης**

Οι λειτουργίες των επιτροπών επισκόπησης και διερεύνησης καθορίζονται από το νόμο και είναι, και μπορούν μόνο να είναι:

Η χάραξη πολιτικής και αναθεώρησης για να βοηθήσει το Συμβούλιο και την Εκτελεστική Εξουσία.

Η διερεύνηση των αποφάσεων και της απόδοσης της Εκτελεστικής Εξουσίας και του Συμβουλίου, και άλλες δημόσιες υπηρεσίες στην περιοχή.

Η έκκληση για βασικές αποφάσεις αναθεώρησης που λαμβάνονται από την Εκτελεστική Εξουσία αλλά δεν έχουν ακόμη υλοποιηθεί. Οι βασικές αποφάσεις είναι εκείνες που είναι σημαντικές σε οικονομικούς όρους ή στην επίδρασή τους στις κοινότητες που περιλαμβάνει 2 ή περισσότερες εκλογικές περιφέρειες.

Τα μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου δεν μπορούν να είναι και μέλη των επιτροπών επισκόπησης και διερεύνησης.