

Οικονομική κρίση και η αντιμετώπιση από τον Δήμο Ζόλινγκεν

Ιωάννα Ζαχαράκη
Δημοτική Σύμβουλος στην Πόλη Ζόλινγκεν

Επίκαιρες Προκλήσεις στην Τοπική Αυτοδιοίκηση

Δημοτικοί
προϋπολογισμοί
υπό έλεγχο

Απώλεια φορολογικών
εσόδων λόγω
οικονομικής κρίσης

Δήμος

Φτώχεια,
Κοινωνική ανισότητα,
μετανάστευση

Ραγδαία αύξηση των
κοινωνικών παροχών

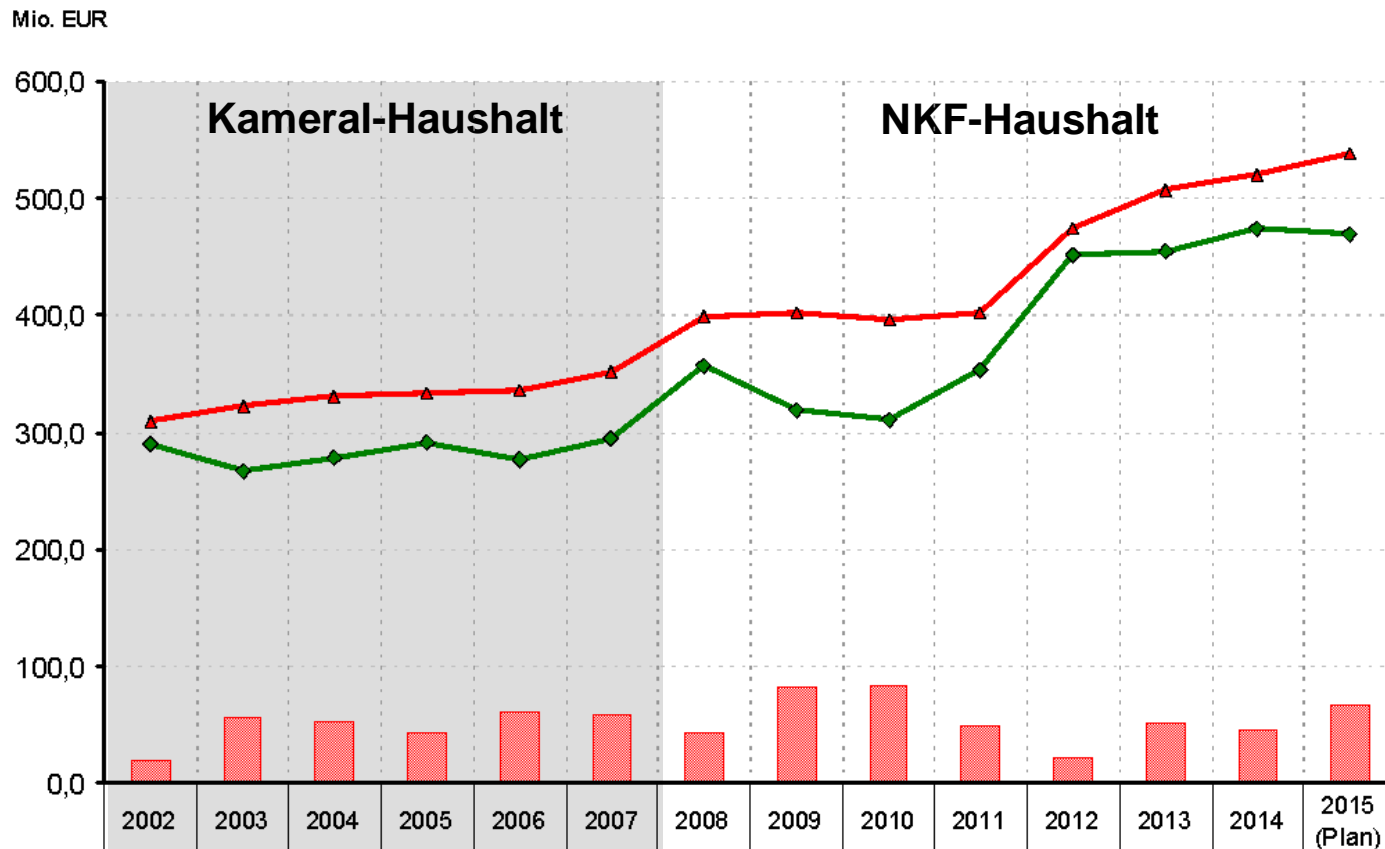
Δημογραφικές
αλλαγές και νέοι
τύποι οικογενειακών
δομών

Η κατάσταση στον Δήμο του Solingen

- Πληθυσμός 162.000
- Υπαλλήλους 5.800
- Ανεργία 9,00%
- Μετανάστες 21%
- Ποσοστά φτώχειας 15%

Εξέλιξη της οικονομίας του Δήμου από το 2002

- **HH 2002 - 2007**
Einnahmen/Ausgaben VwH lt. Rechnungsergebnis (bereinigt um Abdeckung Altfehlbeträge)
- **HH 2008 - 2013**
Rechnungsergebnisse NKF
- **HH 2014**
vorläufiges Rechnungsergebnis
- **HH 2015**
Erträge/Aufwendungen lt. Haushaltsplan



(originärer) Fehlbetrag	19,8	55,7	52,2	41,8	59,7	58,3	42,0	82,3	83,8	49,8	22,0	51,2	45,8	67,7
Einnahme VwH, Ertrag	289,9	266,1	277,9	291,3	276,2	293,9	357,1	319,4	311,1	353,1	452,0	454,9	474,1	469,7
Ausgabe VwH (bereinigt), Aufwand	309,7	321,7	330,1	333,0	335,9	352,2	399,1	401,7	394,9	402,9	474,0	506,1	519,9	537,4

Αιτίες για τα ελλείματα του προϋπολογισμού

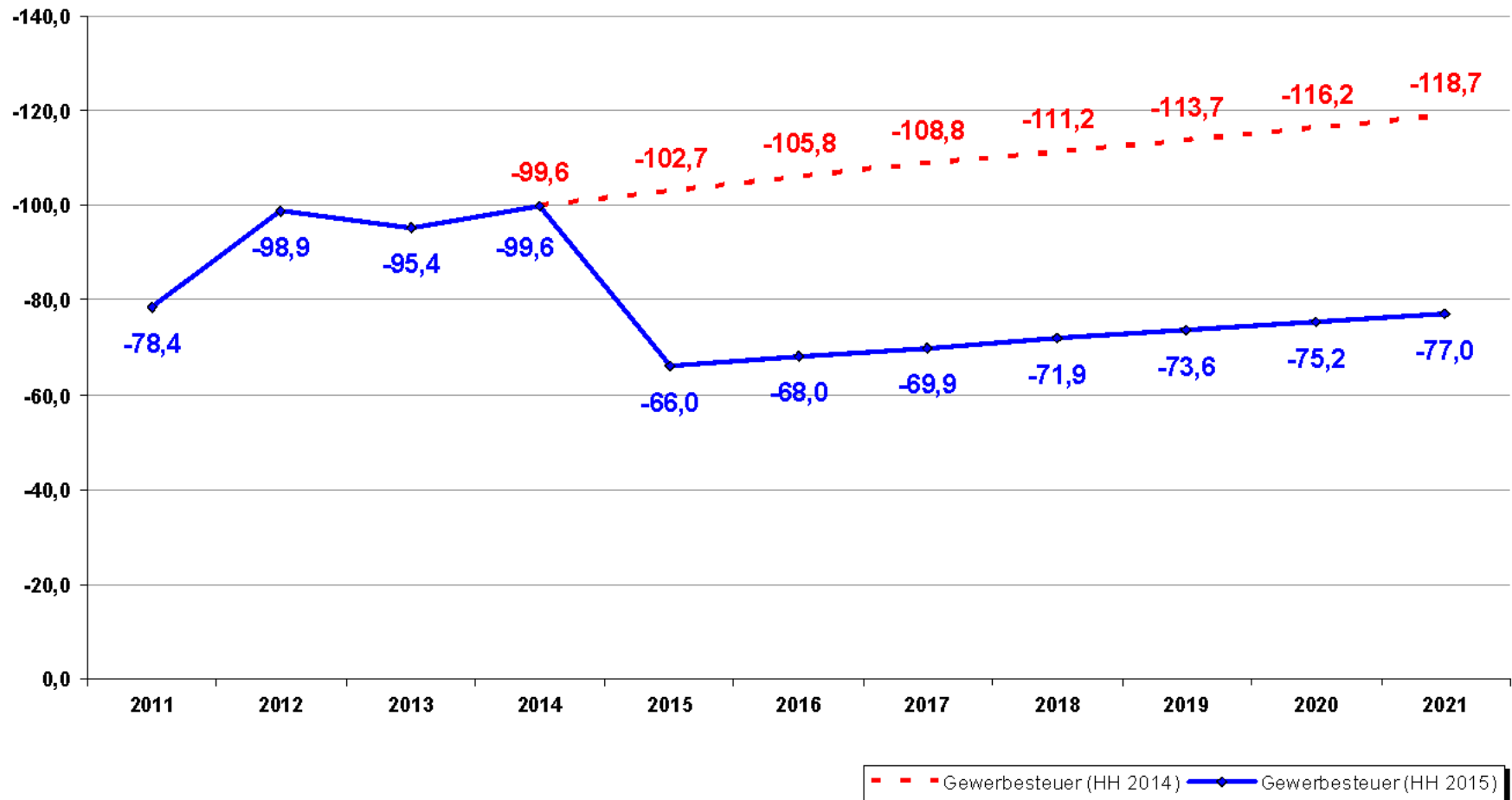
- **Μη σταθερά κέρδη από την φορολογία**
- **Άνοδος των δαπανών για τις υποχρεωτικές παροχές του Δήμου**
 - Π.χ. Άνοδος Κοινωνικών παροχών, Ταμείο ανεργίας, παροχές ηλικιωμένων, νέων και προσφύγων
- **Αποφάσεις του παρελθόντος για δημόσια έργα**
- **Δραματική αύξηση των δανειακών αναγκών ρευστότητας**
 - Δάνεια για διάφορες αναγκαίες χρηματοδοτήσεις

Δαπάνες του Δήμου που απορρέουν από νόμους που ψηφίζονται στην Ομοσποδία ή στο Κρατίδιο (Konnextitätsverstöße)

- Οργάνωση ολοήμερων σχολείων
- Υποχρεωτική εφαρμογή ρυθμίσεων δημιουργίας/ επέκτασης θέσεων σε βρεφονηπιακούς σταθμούς για παιδιά κάτω των 3 ετών
- Ένταξη των παιδιών με ειδικές ανάγκες στα κανονικά σχολεία
- Παραχώρηση αρμοδιοτήτων στο Δήμο για την καλύτερη ένταξη των ανέργων με την ανάπτυξη τοπικού κοινωνικού δικτύου

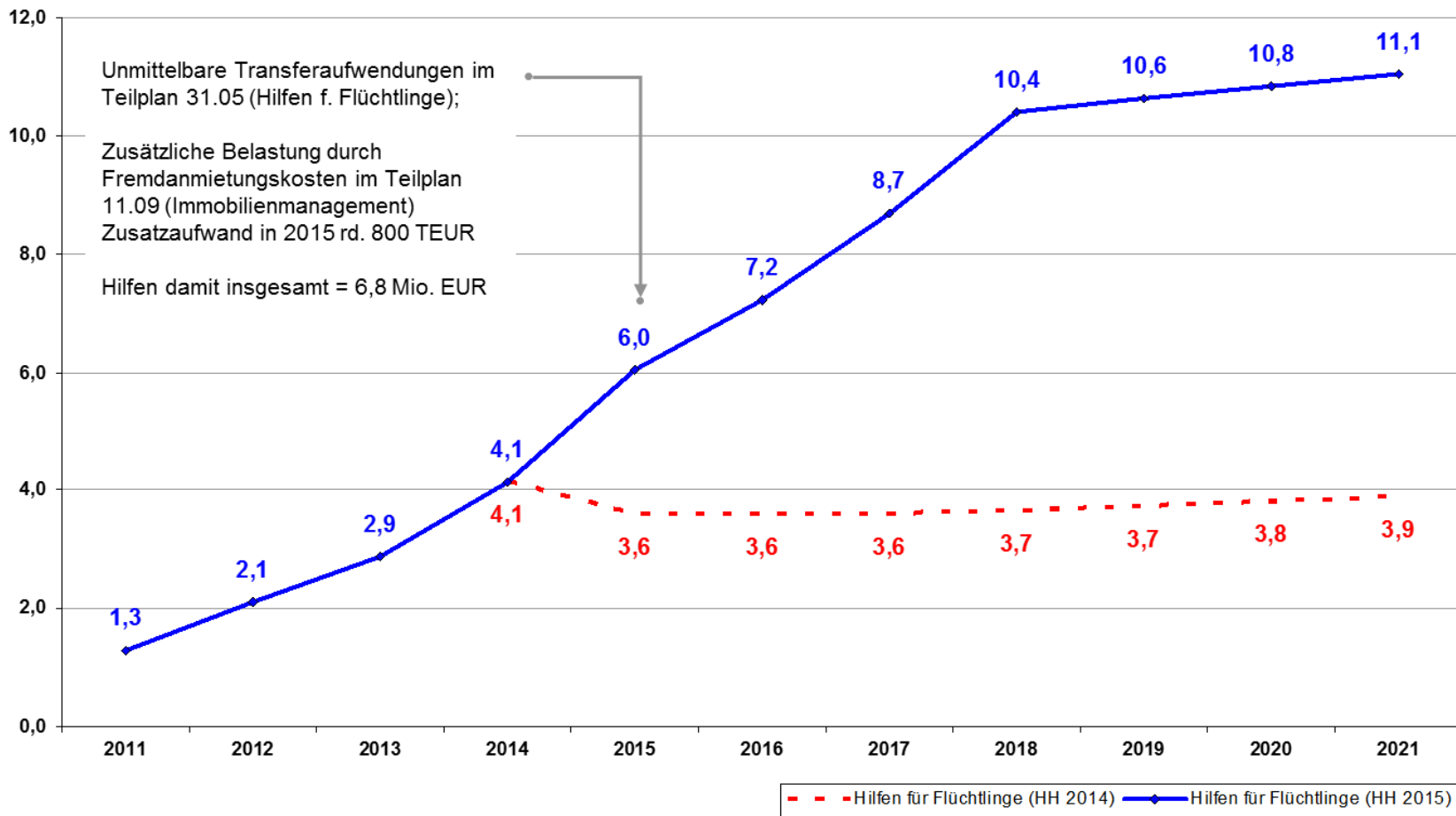
Βασικά κέρδη: Φορολογία Επιχειρήσεων

in Mio. EUR



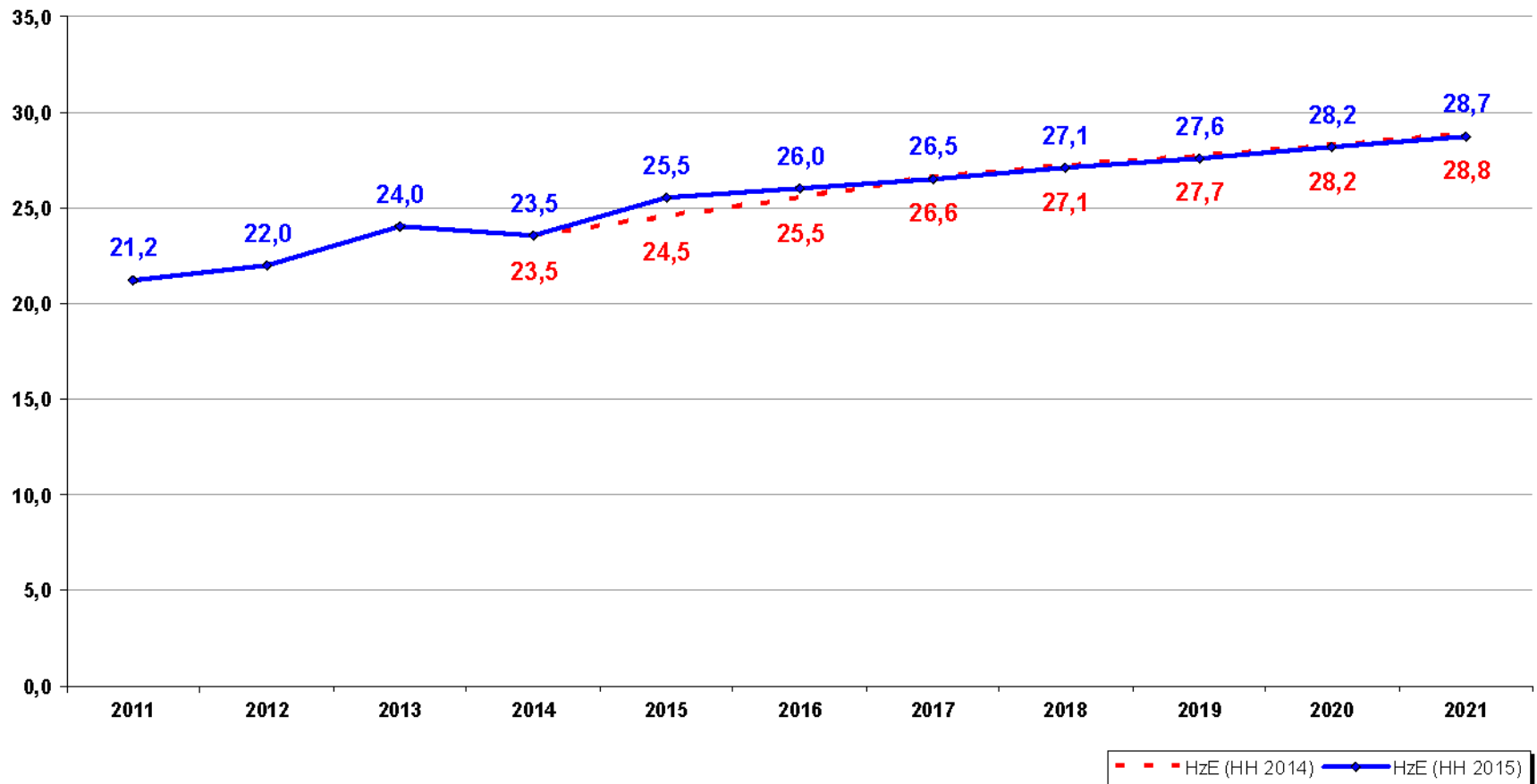
Δαπάνες για την βοήθεια των προσφύγων

in Mio. EUR



Δαπάνες για οικογενειακές, Διαπαιδαγωγικές βοήθειες

in Mio. EUR



Εξέλιξη του προϋπολογισμού του Δήμου Ζόλινγκεν και πρόγραμμα εξασφάλισης του

- **Με προβλήματα της έγκρισης του προϋπολογισμού από το 1987**
 - Έκτοτε συχνοί έκτακτοι προϋπολογισμοί
 - Ετήσια επανεξέταση του προγράμματος εξασφάλισης του προϋπολογισμού
 - Σύμφωνα με αυτό ήταν το 2002 αναγκαίες διαθρωτικές περικοπές ύψους 17 Εκ. Ευρώ
- **Εξ αρχής επανεξέταση και επεξεργασία του προγράμματος εξασφάλισης του προϋπολογισμού το 2010**
 - Επιπτώσεις της παγκόσμιας οικονομικής κρίσης 2009; Επιδείνωση των οικονομικών μεγεθών κατά 20 εως 30 εκ. Ευρώ
 - Νέα έκδοση του προγράμματος εξασφάλισης με διαθρωτικές περικοπές με σκοπό την αποφυγή της υπερχρέωσης το 2013 και για προϋποθέσεις για το πρόγραμμα στήριξης της Ομοσπονδίας και του Κρατιδίου

Η στρατηγική για την εξισορρόπηση του προϋπολογισμού

- Αυστηρή τήρηση των στόχων του προϋπολογισμού
- Καθορισμός ενός σχεδίου για τον εξυγίανση του προϋπολογισμού
- Οργάνωση της Διαβούλευσης του προγράμματος εξασφάλισης του προϋπολογισμού
- Συνεργασία με γειτονικούς Δήμους
- Ανάθεση Αρμοδιοτήτων σε Πολίτες και Συλλόγους

Πρόγραμμα εξασφάλισης 2010

- **Εξέταση της αποτελεσματικότητας όλων των υπηρεσιών και προγραμμάτων του Δήμου**
 - Ίδρυση ειδικής υπηρεσίας για εσωτερικούς ελέγχους (Produktkritik)
 - περίπου 50 εσωτερικοί έλεγχοι των στόχων και αρμοδιοτήτων σε όλους τους τομείς της διοίκησης
 - Εξέλιξη των στόχων και μεθόδευση ανάλογα με το προσωπικό και υπάρχον δυναμικό
 - Καταχώρηση των υπηρεσιών της διοίκησης σε υποχρεωτικές, προαιρετικές, αναιρετέες

Η στρατηγική για την εξισορρόπηση του προϋπολογισμού

- **Εξέλιξη του προγράμματος εξασφάλισης**
 - Workshop στρατηγικής με την συμμετοχή της πολιτικής ηγεσίας και των διευθυντών όλων των υπηρεσιών
 - Καθορισμός των περίπου 250 μέτρων περικοπών ύψους 45 εκ. ΕΥΡΩ
 - Π.χ. Αύξηση της φορολογίας, κλείσιμο ιδρυμάτων, διαγραφή θέσεων και αντικειμένων εργασίας

Δημόσια Διαβούλευση για τον Προϋπολογισμό του 2010

- Βήματα για αποφυγή της χρεωκοπίας με την συγκατάθεση των πολιτών, συμμετείχαν 20.000 Πολίτες
- Κλείσιμο δύο σχολείων
- Παραχώρηση του Δημοτικού Σταδίου για οικοδόμηση κατοικιών
- Αύξηση της φορολογίας για σκύλους
- Κλείσιμο δύο κολυμβητηρίων
- Ιδιωτικοποίηση των Δημοτικών αιθουσών εκδηλώσεων
- Κλείσιμο τριών γραφείων Εξυπηρέτησης Πολιτών
- Επέκταση της ελεγχόμενης στάθμευσης



Δημόσια Διαβούλευση για τον Προϋπολογισμό του 2010

- **15 Προτάσεις απορρίφθηκαν για το ποσό των 13,5 Εκατομ.**

- Ειδικά η αύξηση της Βασικής φορολόγησης και της φορολόγησης Επιχειρήσεων,
- Το κλείσιμο ενός τρίτου κολυμβητηρίου,
- Μείωση των δρομολογίων της αστικής συγκοινωνίας



- **Συνέπεια:**

- Για να πραγματοποιηθούν οι απαιτούμενες περικοπές γύρω στα 45 Εκατ. EUR, έπρεπε να ψηφίσει το Δημοτικό Συμβούλιο **ενάντια** στις απορρηπτικές προτάσεις των πολιτών

Συνεργασία με τους γειτονικούς Δήμους για κοινή οργάνωση υπηρεσιών

- Υπηρεσίες επιμόρφωσης
- Κοινές πυροσβεστικές/αστυνομικές υπηρεσίες
- Κοινή υπηρεσία ελέγχου τροφίμων και κτηνιατρική υπηρεσία
- Κοινή υπηρεσία αναγνώρισης αναπηριών και άλλων υποθέσεων υγείας Gemeinsames Versorgungsamt
- Υπηρεσία διάσωσης και προστασίας από καταστροφές

Ανάθεση αρμοδιοτήτων σε Πολίτες και Συλλόγους

- Ανάθεση των πρασίνων εκτάσεων και την συντήρηση των πάρκων έναντι οικονομικής ενίσχυσης
- Συντήρηση των Αθλητικών εγκαταστάσεων από Αθλητικούς Συλλόγους
- Οργάνωση του Εθελοντισμού με την ταυτότητα του Εθελοντισμού

Πρόγραμμα στήριξης „Οικονομία των Δήμων“ 1

- **Αναγνώριση του προγράμματος εξασφάλισης του προϋπολογισμού**
 - Έπαινος από την επιθεώρηση της Περιφέρειας
 - Οι προσπάθειες του Δήμου Ζόλιγκεν ήταν παραδειγματικές και για άλλες πόλεις π.χ. του Έσσεν
- **Στην πρώτη φάση του προγράμματος Στήριξης δεν συμπεριλήφθηκε το Ζόλιγκεν**
 - Βοήθεια αποφυγής της υπερχρέωσης ύψους 350 Millionen Ευρώ
 - συμπεριλήφθηκαν 34 άλλοι Δήμοι και Κοινότητες
- **Βήματα διαμαρτυρίας της πολιτικής ηγεσίας, διοίκησης και απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου**

Πρόγραμμα στήριξης „Οικονομία των Δήμων“ 2

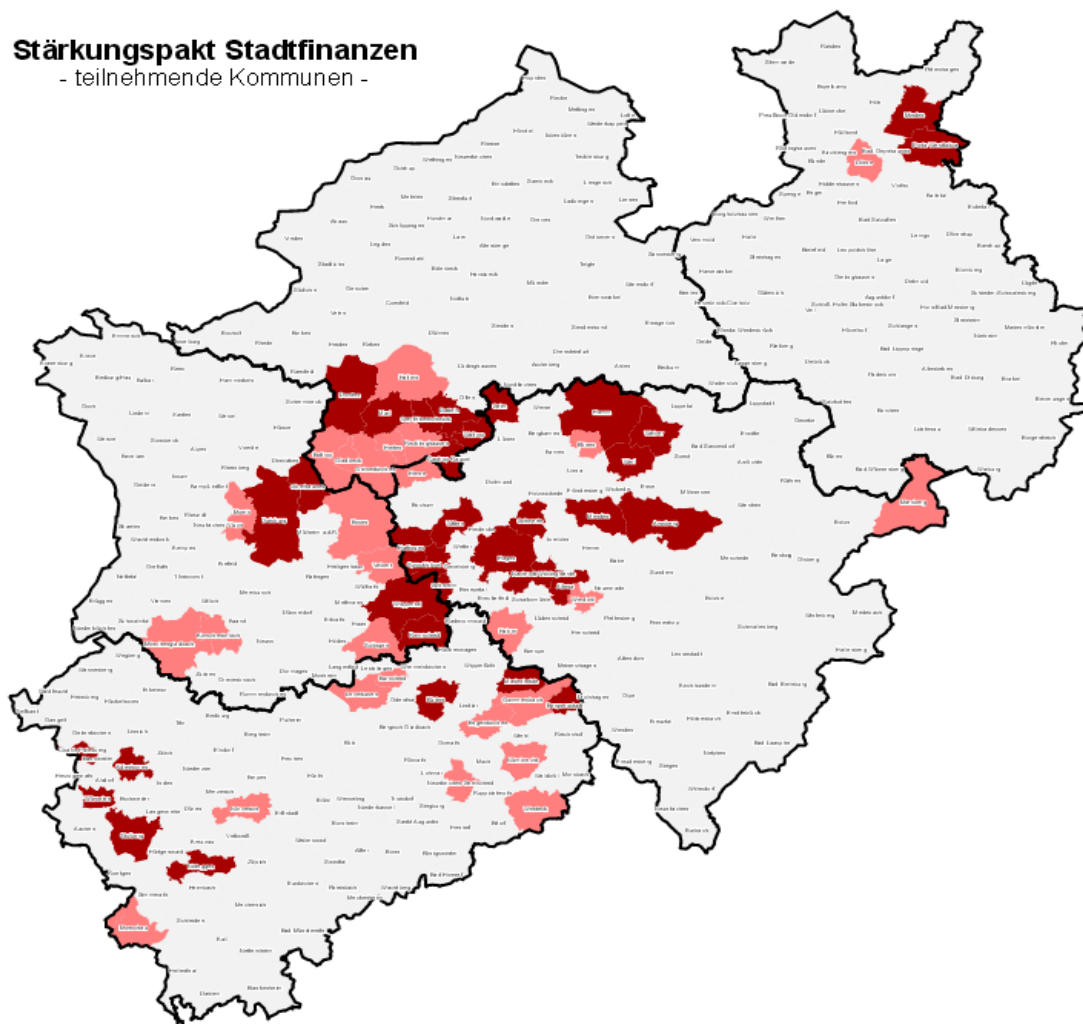
- **Όροι για την δεύτερη φάση του προγράμματος**
 - 27 Δήμοι που βρίσκονται στα πρώθυνα της χρεωκοπίας μέχρι το 2016
 - Όγκος του προγράμματος στην 2 φάση
2012 = 65 εκ. / 2013 = 115 εκ. / 2014 bis 2020 ετησίως 310 εκ.

- **Προϋποθέσεις**
 - Επεξεργασία ενός προγράμματος εξασφάλισης του προϋπολογισμού μέχρι στις 30. Σεπτεμβρίου 2012
 - Απόδειξη ότι με την βοήθεια του Κρατιδίου μέχρι το 2018 θα αποφευχθεί η χρεωκοπία και το αργότερο το 2021 να μην χρειάζεται ο Δήμος επιπλέον βοήθεια
 - Σιγά/ σιγά θα μειώνετε η βοήθεια του Κρατιδίου
 - Διαρκής έλεγχος της εξέλιξης της οικονομίας του Δήμου

- **Βοήθεια για τον Δήμο του Ζόλιγκεν με 22 εκ. Ευρώ από το 2014**



Stärkungspakt Stadtfinanzen
- teilnehmende Kommunen -



Legende

Teilnehmende Kommunen

- Stufe 1 (pflichtige Teilnahme)
- Stufe 2 (freiwillige Teilnahme)

Stufe 1

(§ 3 Stärkungspaktgesetz)

- Duisburg
- Hagen
- Hamm
- Oberhausen
- Remscheid
- Wuppertal

Stufe 2

(§ 4 Stärkungspaktgesetz)

- Bottrop
- Essen
- Gelsenkirchen
- Herne
- Levelkusen
- Mönchengladbach
- Solingen

- Bönen
- Burscheid
- Engelskirchen
- Gladbeck
- Gummersbach
- Haltern
- Halver
- Herten
- Korschenbroich
- Löhne
- Marsberg
- Moers
- Monschau
- Neunkirchen-Seelscheid
- Növenich
- Nümbrecht
- Recklinghausen
- Velbert
- Werderhöl
- Windeck

- Aldenhoven
- Altena
- Arnsberg
- Bergneustadt
- Castrop-Rauxel
- Datteln
- Dorsten
- Hattingen
- Kürten
- Marienheide
- Marl
- Menden
- Minden
- Nachrodt-Wiblingwerde
- Nideggen
- Oer-Erkenschwick
- Porta Westfalica
- Schwelm
- Schwerte
- Selm
- Sprockhövel
- Stolberg
- Übach-Palenberg
- Waltrop
- Wehrer
- Werl
- Witten
- Würselen

Quelle: Ministerium für Inneres und Kommunales des Landes Nordrhein-Westfalen

Καθορισμός του προγράμματος εξυγίανσης του προϋπολογισμού

- Με περικοπές ή με αυξήσεις των εσόδων

Konsolidierungsvolumen (Potential) in Mio. EUR						
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
11,64	13,96	16,27	30,29	32,16	34,66	34,91

- 57 μέτρα έχουν καθοριστεί
- Κατά την διάρκεια της χρονιάς γίνεται συνεχής έλεγχος και παρακολούθηση με παρουσίαση στοιχείων στο Κρατίδιο
- Αυστηρή προσαρμογή αν χρειαστεί για τα διάφορα μέτρα
- Εξέλιξη με την βοήθεια της συνεχής παρακολούθησης

Καθορισμός του προγράμματος εξυγείανσης του προϋπολογισμού 2015

- **Προβλεπόμενα μέτρα π.χ.**
 - Μείωση των ελλειμάτων στις επιχειρήσεις του Δήμου, Κτηρίων, Απορριμάτων
 - Μείωση των σχολικών χώρων
 - Μείωση των εξόδων συντήρησης δρόμων και IT Kosten
 - Μείωση της φροντίδας των πρασίνων χώρων, πάρκων κ.λ.π.
 - Μείωση των χρηματοδοτήσεων άλλων φορέων

Προσδοκίες από την Ομοσπονδία και το Κρατίδιο της Βορείου Ρηνανίας Βεστφαλίας

- Αυστηρή τήρηση και των ανειλημμένων υποχρεώσεων από την Ομοσπονδία ή το Κρατίδιο (Konnexitätsprinzip (Bund + Land))
- Κάλυψη των εξόδων για την Κοινωνική Ένταξη των ατόμων με ειδικές ανάγκες από την Ομοσπονδία
- Καμία απόφαση περί μείωσης της φορολογίας από την Ομοσπονδία εις βάρος του Δήμου.
- Συμπληρωματικές επενδύσεις από την Ομοσπονδία και περιθώρια διευκόλυνσης από το Κρατίδιο για τους οικονομικά ασθενείς Δήμους



Ευχαριστώ για την Προσοχή σας